Direction de l'animation de la recherche,
des études et des statistiques

DARES

Février 2002 - N° 09.2

PREMIÈRES INFORMATIONS et PREMIÈRES SYNTHÈSES

LA POLITIQUE DE L'EMPLOI EN 2000

En 2000, dans un contexte de fort recul du chômage, la politique spécifique de l'emploi s'est traduite par une baisse des entrées dans les dispositifs et du nombre de leurs bénéficiaires. Ces mesures ont été nettemment recentrées au profit des bénéficiaires jeunes ou les plus éloignés du marché de l'emploi. Dans le même temps, la réduction du temps de travail s'est accélérée. Au total, la politique de l'emploi, politiques spécifiques et réduction du temps de travail, a contribué au reflux du chômage en 2000.

Dans un contexte de forte croissance de l'emploi depuis 1997, les dispositifs spécifiques d'aide à l'emploi ont été réduits et recentrés sur les publics les plus en difficulté *(1)*. Ainsi, la baisse du nombre des entrées dans les dispositifs ciblés de la politique de l'emploi s'amplifie-t-elle en 2000 (-6 % par rapport à 1999). Toutes les grandes catégories de mesures, aides à l'emploi dans les secteurs marchand et non marchand, accompagnement des restructurations, sont touchées à l'exception des actions de formation en alternance ou auprès des jeunes (tableau 1). Leur recul s'accompagne toutefois d'un

(1) - Le bilan de la politique spécifique de l'emploi s'appuie sur le comptage des flux d'entrées et une estimation du stock des bénéficiaires. Les flux d'entrées sont un bon indicateur de l'effort réalisé au profit de nouveaux bénéficiaires pour une période donnée. Ces entrées (flux) peuvent diminuer ou augmenter sur une période, alors que l'évolution du nombre des bénéficiaires (stock) varie selon les entrées de la période et les entrées des périodes antérieures.

Ministère de l'emploi
et de la solidarité

changement dans la structure des bénéficiaires au profit des jeunes et des personnes les plus éloignées de l'emploi.

Jeunes et publics prioritaires : principaux bénéficiaires de la politique de l'emploi

Le développement des dispositifs dans le secteur non marchand concernés par la loi relative à la lutte contre les exclusions se poursuit. Ainsi le programme TRACE, reposant sur la mobilisation des dispositifs existants, compte-t-il près de 50 000 nouveaux bénéficiaires en 2000. Ceux-ci sont jeunes, en majorité des femmes (leur part progresse de 2 points), et peu qualifiés, 93 % d'entre eux possèdent au plus un niveau de formation égal au niveau V de l'Éducation nationale.

Dans le secteur non marchand, les embauches du programme « nouveaux services- emplois jeunes » ralentissent par rapport à 1999 mais le stock de bénéficiaires continue de s'accroître pour dépasser 200 000, contribuant encore à la croissance de l'emploi.

Tableau 1
La politique de l'emploi en 2000 (Résultats annuels 1999-2000)

	Entrées		Évolution	Stocks (*)			Évolution
	1999	2000	2000/1999 en %	31/12/98	31/12/99	31/12/00	2000/1999 en %
Emploi aidé dans le secteur marchand	**962 388**	**919 198**	**-4,5**	**1 607 717**	**1 593 061**	**1 548 828**	**-2,8**
Abaissement des coûts salariaux	**503 009**	**421 011**	**-16,3**	**985 300**	**949 595**	**866 964**	**-8,7**
Abattement temps partiel	222 255	176 047	-20,8	468 486	484 329	453 935	-6,3
Exonérations pour l'embauche de salariés	104 918	107 263	2,2	146 163	155 211	157 632	1,6
CRE + CIE	156 108	137 701	-11,8	342 603	293 567	255 396	-13,0
Convention de coopération	19 728	0	-100,0	28 048	16 488	0	-100,0
Formation en alternance	**405 898**	**443 755**	**9,3**	**548 739**	**575 318**	**614 319**	**6,8**
Contrat d'apprentissage	223 837	232 769	4,0	355 815	374 240	387 506	3,5
Contrat de qualification	116 677	132 274	13,4	145 213	153 539	167 957	9,4
Contrat de qualification adulte	3 207	6 548	ns	4	2 994	7 468	ns
Contrat d'adaptation ou d'orientation	62 177	72 164	16,1	47 706	44 545	51 388	15,4
Aide à la création d'emploi et d'activités	**38 687**	**41 678**	**7,7**	**22 389**	**22 389**	**26 841**	**19,9**
ACCRE (a)	38 687	37 515	-3,0	22 389	22 337	22 840	2,3
EDEN	54	4 163	ns	0	52	4 001	ns
Insertion par l'économique	**14 794**	**12 754**	**-13,8**	**51 289**	**45 758**	**40 705**	**-11,0**
Entreprises d'insertion	14 794	12 754	-13,8	7 000	7 500	8 127	8,4
Associations Intermédiaires (b)	68 751	66 728	-2,9	44 289	38 258	32 578	-14,8
Emploi aidé dans le secteur non marchand	**621 476**	**560 493**	**-9,8**	**457 226**	**509 083**	**513 155**	**0,8**
Contrat Emploi-Solidarité	405 196	354 301	-12,6	248 854	223 218	184 224	-17,5
Contrat Emploi Consolidé	120 318	132 895	10,5	96 543	112 349	126 580	12,7
Contrat Emploi Ville	3 956	1 553	-60,7	6 743	3 026	2 044	-32,5
Contrat Emploi Jeune**	92 006	71 744	-22,0	105 086	170 490	200 307	17,5
Actions d'insertion et de formation	**401 333**	**411 841**	**2,6**	**160 947**	**152 186**	**141 903**	**-6,8**
Auprès des adultes	183 558	160 993	-12,3	75 947	67 186	56 903	-15,3
Stage d'Insertion et de Formation à l'Emploi (c)	155 418	136 051	-12,5	68 284	59 060	50 540	-14,4
Stage d'Accès à l'Entreprise (c)	23 126	21 525	-6,9	4 783	5 942	4 779	-19,6
Stage FNE-cadres (c)	5 014	3 417	-31,9	2 880	2 184	1 584	-27,5
Auprès des jeunes ***	217 775	250 848	15,2	85 000	85 000	85 000	0,0
Trajectoire d'accés à l'emploi (TRACE)	**36 333**	**49 429**	**36,0**	**39 000**	**39 000**	**nd**	**-**
Accompagnement des restructurations	**151 803**	**123 978**	**-18,3**	**198 734**	**169 316**	**141 723**	**-16,3**
Convention de Conversion (d)	100 177	75 392	-24,7	42 364	40 400	29 500	-27,0
Mesures du FNE (e)	26 261	22 735	-13,4	11 483	7 143	5 873	-17,8
Préretraite Allocation Spéciale FNE (d)	11 993	8 071	-32,7	91 349	74 515	59 515	-20,1
Préretraite Progressive (d)	13 372	11 603	-13,2	53 538	47 258	40 658	-14,0
Cessation anticipée de certains travailleurs salariés (CATS)	0	6 177	ns	0	0	6 177	ns
Allocation de remplacement pour l'emploi (d)	**45 170**	**37 634**	**-16,7**	**76 917**	**84 519**	**86 691**	**2,6**
Dispense de recherche d'emploi	**-**	**-**	**-**	**283 547**	**325 164**	**348 824**	**7,3**
Ensemble hors formation auprès des jeunes ****	**1 964 395**	**1 802 296**	**-8,3**	**2 416 540**	**2 423 165**	**2 347 300**	**-3,1**
Ensemble ******	**2 182 170**	**2 053 144**	**-5,9**	**2 785 087**	**2 833 329**	**2 781 124**	**-1,8**

(*) Estimations. (**) Hors contrat de droit public. (***) Y compris les programmes financés par les régions.
(****) Le total général ne comprend pas TRACE, ce dispositif regroupant des bénéficiaires passés dans diverses mesures.
N.B. : - Pour certaines mesures, les flux et les stocks sont soumis d'un trimestre à l'autre à de fortes variations saisonnières.
- Tous les flux d'entrées correspondent à des embauches ou des contrats signés, sauf : (a) bénéficiaires ; (b) personnes mises à disposition au cours du dernier mois du trimestre, non cumulable ; (c) entrées en stage ; (d) premiers paiements ; (e) congés de conversion, cellules de reclassement, aide au passage à temps partiel, allocations temporaires dégressives.

Source : MES-DARES, tableau de bord des politiques de l'emploi.

Tableau 2

Estimation de l'effet des politiques de l'emploi sur les évolutions de l'emploi et du chômage

Glissements de décembre à décembre (en milliers)

	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Effets des dispositifs spécifiques						
Sur l'emploi	*74*	*15*	*10*	*39*	*38*	*-10*
concurrentiel aidé	68	53	17	5	1	-8
non concurrentiel aidé	6	-38	-6	34	38	-2
Sur le chômage DEFM	*2*	*-42*	*6*	*-7*	*-51*	*16*
de l'emploi concurrentiel aidé	-54	-43	-13	-4	0	6
de l'emploi non concurrentiel aidé	-5	30	5	-28	-30	2
des stages de formation *	29	-18	9	20	9	22
des préretraites, DRE, ARPE	32	-11	5	4	-29	-13
Sur la population active	*76*	*-26*	*16*	*32*	*-12*	*7*
Effets des exonérations générales						
Sur l'emploi	*20*	*39*	*44*	*34*	*27*	*19*
Sur le chômage DEFM	*-16*	*-32*	*-36*	*-28*	*-21*	*-15*
Effet de la RTT collective						
Sur l'emploi	*0*	*0*	*7*	*14*	*56*	*164*
Sur le chômage DEFM	*0*	*0*	*-6*	*-11*	*-45*	*-131*
Ensemble						
Sur l'emploi	**93**	**55**	**62**	**88**	**121**	**174**
Sur le chômage DEFM	**-13**	**-73**	**-35**	**-46**	**-117**	**-130**

** - Y compris convention de conversion.*

Source : MES-DARES.

Encadré

DE 1996 À 2000, NET RECENTRAGE DES POLITIQUES D'EMPLOI

Un regard porté sur les cinq dernières années conforte et explique les résultats observés en 2000 (tableau 3). Hormis un palier en 1998, les entrées dans les principaux dispositifs de la politique de l'emploi se replient depuis 1996. Font exception l'emploi aidé dans le secteur non marchand et la formation en alternance : le premier stimulé en 1998-99 par le déploiement des « nouveaux services-emplois jeunes » et la mise en œuvre de la loi sur l'exclusion, la seconde soutenue, depuis la fin 1998, tant par une politique économique volontariste et de soutien aux jeunes que par les besoins générés en ce domaine par le retour de la croissance et la relance de l'emploi.

Dès 1999, la mise en place puis la généralisation de la réduction collective du temps de travail marquent l'évolution de l'emploi aidé du secteur marchand, avec en particulier une forte baisse de l'usage des dispositifs d'exonération pour l'emploi d'un salarié à temps partiel. Cette même tendance s'observe pour les dispositifs d'accompagnement des restructurations qui, avec l'arrêt des conventions de conversion et la baisse du chômage, passent de 278 000 entrées en 1996 à 163 000 entrées en 2000.

Les dispositifs spécifiques sont encore davantage ciblés vers les personnes les plus en difficulté : jeunes, femmes, chômeurs de longue durée, allocataires des minima sociaux (graphiques 1à 3). Le développement, à compter de 1993, du volume des exonérations générales, dont le coût dépasse alors 51 milliards de francs, vient compléter cet environnement en devenant un instrument courant de politique économique.

Ainsi, sur une période de cinq ans, marquée par une forte diminution du chômage à partir de 1997, la politique de l'emploi s'infléchit significativement en faveur d'une logique plus qualitative visant l'insertion et le soutien des personnes les plus en difficulté.

Depuis 1995, les politiques de l'emploi, politiques spécifiques, exonération de cotisations sociales et réduction du temps de travail ont contribué au reflux du chômage : - 400 000 DEFM au total sur cinq ans.

Les différentes composantes des politiques de l'emploi ont joué plus ou moins fortement selon les années. En 1996, la contribution des aides à l'emploi marchand à la baisse du chômage a été forte puis s'est atténuée. Sur 1996-1997, ce sont les exonérations de cotisations sociales ciblées sur les bas salaires, qui ont exercé les effets les plus favorables. Par la suite, en 1998 et 1999, avec la mise en place du dispositif « emplois-jeunes », le secteur non marchand a concouru assez sensiblement à la baisse du chômage. À partir de 1999, c'est la RTT qui joue un rôle majeur. Les mesures de retrait anticipé d'activité connaissent des évolutions heurtées sur la période. La mise en place de l'ARPE en 1996 a eu un impact important puis l'effet s'est quelque peu réduit. Enfin, le rôle des dispenses de recherche d'emploi s'est accru au cours des cinq années, essentiellement du fait d'un élargissement réglementaire des publics susceptibles d'en bénéficier.

La réduction du nombre de contrats emploi-solidarité se poursuit avec 354 000 entrées en 2000 après 405 000 en 1999. Cette évolution est en partie compensée par l'augmentation des entrées en contrat emploi consolidé (+10 %). La part des femmes, bénéficiaires de trois conventions sur cinq, augmente pour les deux dispositifs alors que celle des jeunes diminue. Les CEC intègrent, quant à eux, plus de chômeurs de longue durée et de demandeurs d'emploi de plus de 50 ans.

Dans le secteur marchand, le programme d'encouragement au développement d'entreprises nouvelles (EDEN) vient compléter le dispositif d'aide à la création d'entreprise (ACCRE) avec au total une hausse des entrées de 8 % au bénéfice des hommes chômeurs de longue durée pour l'essentiel.

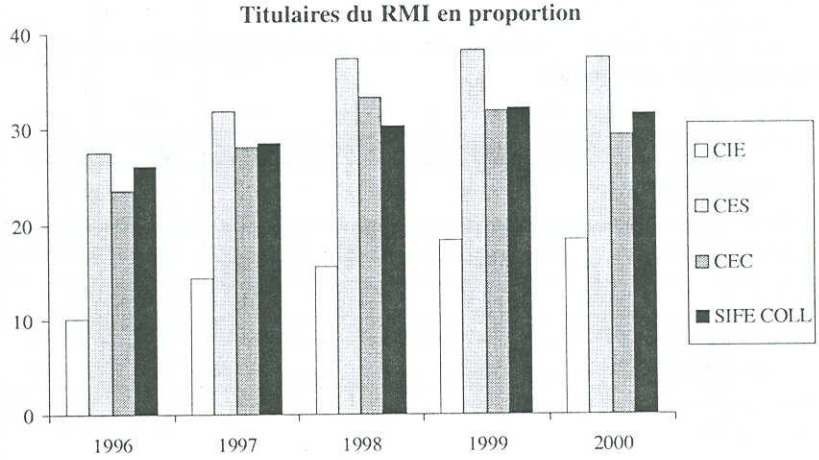
Les entrées dans les dispositifs de l'insertion par l'activité économique reculent de 14 % par rapport à 1999. Mais dans le même temps, la durée des contrats augmente en moyenne de 4 %. Après une année de mise en œuvre des nouvelles dispositions réglementaires concernant, en particulier, l'agrément des salariés et le conventionnement des structures, l'activité des associations intermédiaires recule, notamment pour les missions effectuées pour le compte d'entreprises privées. Ceci au profit des entreprises de travail temporaire d'insertion dont le nombre augmente d'un quart par rapport à 1999 *(2)*.

Le recul des contrats initiative emploi (CIE), amorcé dés 1996 se poursuit avec 138 000 entrées en 2000 contre 156 000 l'année précédente. Les bénéficiaires sont désormais pour plus du quart d'entre eux des hommes chômeurs de longue durée de plus de 50 ans, ils sont quatre fois sur cinq engagés sur un contrat à durée indéterminée

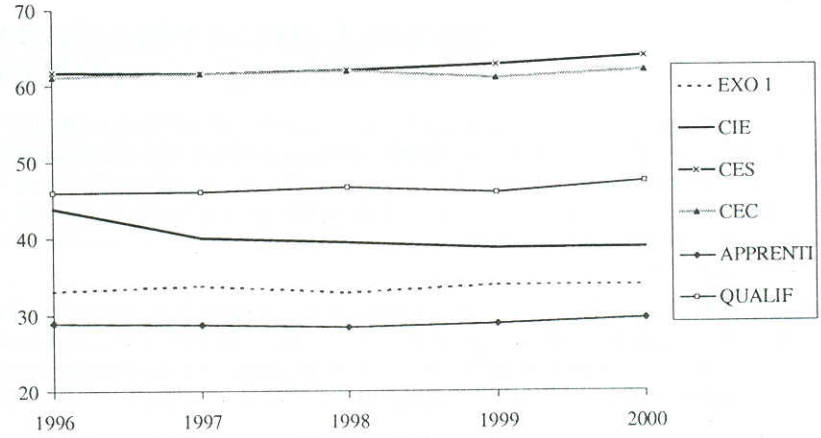
Dans le secteur marchand, les entrées diminuent de 4,5 % par rapport à 1999. Ce repli, dû essentiellement à un moindre recours à l'abattement pour les emplois à temps partiel, est à relier au déploiement de la loi de réduction du temps de travail. À l'inverse, les exonérations pour l'embauche d'un premier salarié et les exonérations

CARACTÉRISTIQUES DES BÉNÉFICIAIRES DES PRINCIPALES MESURES DE POLITIQUE D'EMPLOI

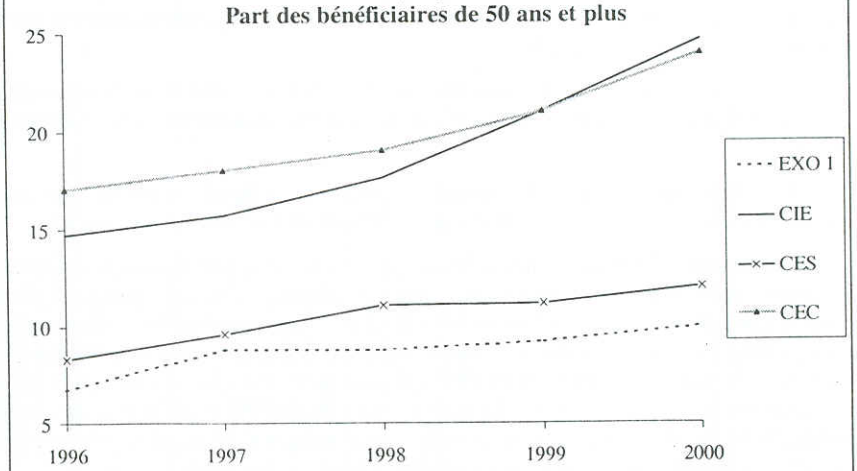
Graphique 1
Titulaires du RMI en proportion



Graphique 2
Part des femmes



Graphique 3
Part des bénéficiaires de 50 ans et plus



Source : MES-DARES.

(2) - La réglementation y a contribué :
- contingentement des heures de mise à disposition pour les associations intermédiaires ;
- exonération totale des charges depuis 1998 pour les ETTI.

territoriales (en zones de revitalisation rurale ou urbaine) restent attractives : elles progressent de 2 %.

La formation en alternance se développe

L'ensemble des dispositifs de formation en alternance connaît au contraire une croissance soutenue. Les contrats de qualification, d'adaptation ou d'orientation, se développent au rythme moyen de +16 %, après avoir stagné en 1999. En particulier, le contrat de qualification adulte qui concerne majoritairement des hommes chômeurs de longue durée, de niveau au plus égal au niveau V de l'Éducation nationale, voit ses effectifs plus que doubler entre 1999 et 2000. Les entrées en contrats de qualification destinés aux jeunes progressent de 13 % en un an et se situent de plus en plus comme un « sas » vers le premier emploi. Plus du tiers des bénéficiaires, majoritairement formés au niveau baccalauréat ou supérieur, étaient en fin de scolarité avant la signature de leur contrat. Les entrées en contrat d'apprentissage continuent de croître, au rythme de +4 % en 2000. Les bénéficiaires de cette mesure sont plus jeunes (35 % ont moins de 17 ans contre 32 % en 1999) et préparent, pour les deux tiers d'entre eux, un diplôme de niveau V, CAP ou BEP.

Poursuivant la tendance enregistrée depuis deux ans, les entrées dans des stages de formation professionnelle destinés aux personnes sans emploi (SIFE, SAE, FNE cadres), baissent en moyenne de plus de 12 %.

Le contexte économique favorable explique que les entreprises font moins appel aux mesures d'accompagnement des restructurations. En 2000, les entrées dans ces dispositifs suivent ainsi la tendance amorcée dès 1998 et baissent de 18 %.

Nette contribution des mesures générales de politique de l'emploi à la baisse du chômage en 2000

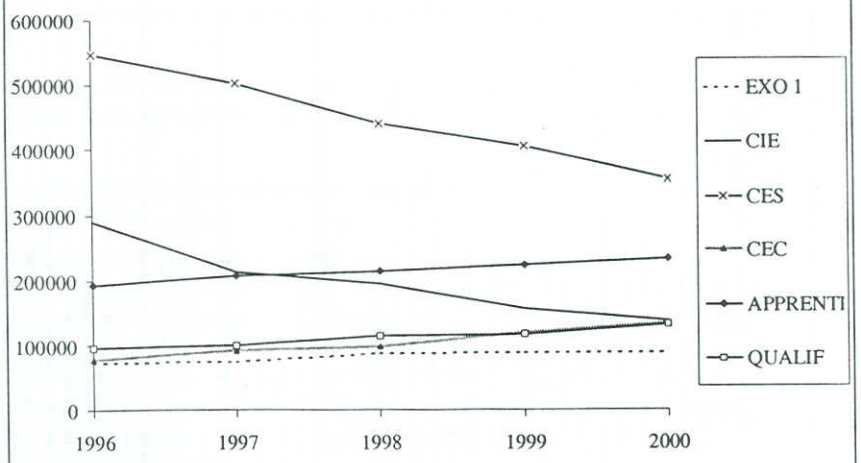
L'évolution du nombre d'entrées dans les différents dispositifs conduit, fin 2000, à une baisse du nombre de leurs bénéficiaires (-1,8 % sur un an), qui annule la hausse enregistrée en 1999 (tableau 2). Ces variations du nombre de bénéficiaires des politiques ciblées ont des effets sur l'emploi et le chômage *(3)*.

L'année 2000 enregistre ainsi une contribution légèrement négative à l'évolution de l'emploi (-10 000) alors que cette contribution avait été fortement positive en 1998 et 1999 (+40 000 chaque année). La baisse des effectifs concernés par les mesures ciblées du secteur marchand explique pour l'essentiel ces résultats négatifs en 2000, après avoir été à l'origine d'un amenuisement des effets observés depuis 1996. Elle tient à la diminution du nombre de bénéficiaires de la mesure d'abattement-temps partiel (-6 %) ou de CIE (-13 %). La hausse sensible du nombre de titulaires de formations en alternance (+7 %) joue en sens inverse.

Par ailleurs, alors que les aides à l'emploi avaient fortement contribué aux augmentations de l'emploi non marchand en 1998 et 1999 (+35 000 en moyenne par an), leurs effets sont neutres en 2000. L'impact encore fortement positif du dispositif emplois-jeunes (+25 000) et des contrats emplois consolidés (+10 000), compense celui, négatif, des CES (-35 000).

L'effet global correspondant sur le chômage est proche de +10 000. Mais il faut aussi tenir compte des effets des dispositifs de formation et des retraits anticipés d'activité. D'une part, la baisse du nombre de bénéficiaires de stages et de conventions de conversion entraîne une hausse de +20 000 actifs. D'autre part, la baisse du nombre de préretraites AS-FNE (-20 %) n'est qu'en partie compensée par la hausse du nombre de bénéficiaires de l'allocation de remplacement pour l'emploi (ARPE) (+3 %)

Graphique 4
Entrées dans les principaux dispositifs



Source : MES-DARES.

(3) - Ces effets tiennent compte d'effets d'aubaine (certains emplois bénéficiant d'aides auraient été créés sans le dispositif), et d'effets d'appel sur le marché du travail qui conduisent des inactifs à entrer sur le marché du travail. Pour la détermination des coefficients « emploi » et « chômage » correspondant à chaque mesure, voir DARES : *40 ans de politique de l'emploi*, La Documentation Française, *1996*.

Tableau 3

Politiques d'emploi : évolution du 31/12/1995 au 31/12/2000

En milliers

	Entrées en cours					Évol. (%)	Stocks annuels fin d'année						Évol. (%)
	1996	1997	1998	1999	2000	95/00	1995	1996	1997	1998	1999	2000	95/00
EMPLOI AIDÉ DANS LE SECTEUR MARCHAND	**1 021**	**970**	**1 003**	**962**	**919**	*-9,9*	**1 380**	**1 492**	**1 544**	**1 563**	**1 555**	**1 516**	*9,9*
Abaissement de coûts salariaux	**627**	**550**	**550**	**503**	**421**	*-32,8*	**846**	**994**	**1 011**	**985**	**950**	**867**	*2,5*
Aide au premier emploi des jeunes	32						83	53	8				
Contrat de retour à l'emploi						121	55	42	28	11			
Contrat initiative emploi	289	213	195	156	138	*-52,4*	144	345	361	314	283	255	*77,9*
Exonération embauche 1er salarié	73	75	88	89	89	*20,8*	125	115	118	130	140	140	*12,5*
Exonération embauche 2ème ou 3ème salarié	2						10	2					
Exonération 1er à 50ème salarié dans les ZRR ou ZRU	13	17	16	19	ns				12	16	15	17	
Abattement temps partiel	212	225	218	222	176	*-17,1*	363	409	449	468	484	454	*25,1*
Convention de coopération	17	25	32	20		ns	1	16	22	28	16		
Formations en alternance	**335**	**367**	**395**	**406**	**444**	*32,3*	**468**	**474**	**511**	**549**	**575**	**614**	*31,2*
Contrat d'apprentissage	193	208	214	224	233	*20,4*	292	315	338	356	374	388	*32,6*
Contrat de qualification	95	100	115	117	132	*38,9*	134	125	129	145	154	168	*25,2*
Contrat de qualification adultes			3	7							3	7	
Contrat d'adaptation	45	56	61	56	65	*44,7*	41	34	43	46	43	49	*20,4*
Contrat d'orientation	2	3	5	6	7	*245,0*	1	1	1	2	2	2	*114,9*
Aide à la création d'emploi et d'activités	**39**	**34**	**40**	**39**	**42**	*5,6*	**59**	**17**	**14**	**22**	**22**	**27**	*-54,2*
Aide aux chômeurs créateurs d'entreprise	39	34	40	39	38	*-5,0*	59	17	14	22	22	23	*-61,0*
Encouragement au développement d'entreprises nouvelles					4							4	
Insertion par l'économique	**19**	**20**	**18**	**15**	**13**	*-32,9*	**7**	**7**	**7**	**7**	**8**	**8**	*17,3*
Entreprise d'insertion (salarié d')	19	20	18	15	13	*-32,9*	7	7	7	7	8	8	*17,3*
Association intermédiaire (salarié d') *	69	69	72	69	67	*-3,6*	39	44	44	44	38	33	*-16,2*
EMPLOI AIDÉ DANS LE SECTEUR NON MARCHAND	**627**	**609**	**649**	**621**	**560**	*-10,6*	**444**	**409**	**410**	**457**	**509**	**513**	*15,5*
Contrat emploi - solidarité	546	502	441	405	354	*-35,1*	397	331	285	249	223	184	*-53,5*
Emploi consolidé	77	91	99	120	133	*72,1*	48	73	88	97	112	127	*165,0*
Emploi de ville	4	14	7	4	2			4	14	7	3	2	
Emploi Jeune	3	102	92	72					23	105	170	200	
FORMATION PROFESSIONNELLE	**250**	**219**	**212**	**184**	**161**	*-35,6*	**224**	**236**	**233**	**226**	**217**	**207**	*-7,7*
Stages Jeunes							4	4	4	4	4	4	*-0,2*
Stages 16-18 ans, 16-25 ans, 18-25 ans FFPPS													
Dispositif de l'Éducation nationale							4	4	4	4	4	4	*0,0*
Stages de formation (hors programme jeunes et CLD)	**7**	**7**	**7**	**5**	**3**	*-50,5*	**134**	**149**	**149**	**149**	**148**	**148**	*9,9*
Stages de l'AFPA							35	35	35	35	35	35	*0,0*
Stages adultes du FFPPS							10	12	12	12	12	12	*29,2*
Stages en faveur des cadres	7	7	7	5	3	*-50,5*	3	3	3	3	2	2	*-49,1*
Stages organisés par les Régions							87	99	99	99	99	99	*13,8*
Prévention du chômage de longue durée	**61**	**70**	**61**	**51**	**48**	*-20,6*	**13**	**11**	**14**	**8**	**11**	**8**	*-37,6*
Stages d'accès à l'emploi (ANPE)	34	37	31	23	22	*-35,9*	8	7	9	5	6	5	*-38,9*
Stages d'insertion et de formation à l'emploi (stages individuels)	27	33	30	28	27	*-1,8*	6	4	5	4	5	4	*-35,7*
Stages chômeurs de longue durée	**182**	**142**	**144**	**128**	**109**	*-40,0*	**73**	**72**	**65**	**65**	**54**	**47**	*-35,3*
Stages d'insertion et de formation à l'emploi (stages collectifs)	182	142	144	128	109	*-40,0*	73	72	65	65	54	47	*-35,3*
ACCOMPAGNEMENT DES RESTRUCTURATIONS	**278**	**251**	**213**	**198**	**163**	*-41,6*	**321**	**345**	**323**	**288**	**262**	**232**	*-27,6*
Allocation temporaire dégressive	3	3	3	3	3	*-7,2*	9	6	6	5	5	5	*-42,0*
Dispenses d'activité Sidérurgie (50-54 ans)							1						
Congé de conversion	3	1	2	1	1	*-61,1*	3	4	3	2	1	1	*-65,0*
Préretraite progressive	24	21	17	13	12	*-52,2*	56	57	57	54	47	41	*-27,3*
Aide au passage à mi-temps							3						
Aide au passage à temps partiel	12	8	4	1	1	*-95,6*	10	15	11	6	2	1	*-91,6*
Convention de conversion	139	138	108	100	75	*-45,6*	55	62	56	42	40	30	*-45,9*
Garantie de ressources Licenciement + Économique							5	3	2				
Cessations anticipées d'activité - sidérurgie							22	19	14	10	7	3	*-87,6*
Cellules de reclassement	24	23	18	23	19	*-21,3*							
Préretraite Allocation spéciale du FNE	21	22	19	12	8	*-61,6*	154	130	110	91	75	60	*-61,4*
Cessation anticipée de certains travailleurs salariés (CATS)				6								6	
Allocation de remplacement pour l'emploi	52	35	43	45	38		3	50	66	77	85	87	
DISPENSES DE RECHERCHE D'EMPLOI							**276**	**270**	**275**	**284**	**325**	**349**	*26,3*
TOTAL	**2 176**	**2 050**	**2 076**	**1 965**	**1 803**	*-17,1*	**2 645**	**2 752**	**2 784**	**2 817**	**2 868**	**2 817**	*6,5*

(*) Non compté dans les cumuls.

Note : champs cohérent avec celui de l'ouvrage DARES : « 40 ans de politique d'emploi », (*la Documentation française*, 1996) plus large que celui du tableau 1 pour les stages (AFPA, FFPPS, régions) et l'accompagnement des restructurations (congé de conversion, garantie de ressources Licenciement + Eco, cessations anticipées d'activité - sidérurgie).

Source : MES-DARES, tableau de bord des politiques de l'emploi.

et par la mise en œuvre du nouveau dispositif de cessation anticipée d'activité de certains travailleurs salariés (CATS), avec un effet global de l'ordre de +10 000 actifs.

Au total, l'impact de la baisse des entrées dans les dispositifs spécifiques de politique d'emploi est de +40 000 chômeurs, contre –5 000 en 1999. Mais si l'on tient compte de la forte hausse des dispenses de recherche d'emploi (DRE) en 2000 (+7 %) faisant suite à celle de 1999 (+15 %), l'effet global n'est plus que de +15 000 sur le chômage, après –50 000 en 1999.

Si le volume des politiques ciblées mises en œuvre en 2000 n'a pas permis de contribuer à la baisse du chômage (en partie parce qu'elle s'est traduite par une augmentation de la population active), ceci a été plus que compensé par les effets des mesures générales de politique de l'emploi : baisse des cotisations sociales portant sur les bas salaires depuis 1993 puis, avec les lois « Robien » et « Aubry », réduction collective du temps de travail. L'effet sur l'emploi des exonérations de cotisations sociales sur les bas salaires entre 1 et 1,3 SMIC est estimé à +20 000 en 2000 (pour un montant de l'ordre de 40 milliards de francs). L'effet correspondant sur le chômage est proche de -15 000. S'y ajoutent en 2000, les effets du nouveau dispositif d'allégement des cotisations sociales en faveur des entreprises passées à 35 heures, dégressif jusqu'à 1,8 SMIC. Le supplément d'allégement qu'il procure par rapport au dispositif antérieur a permis de contenir les coûts des entreprises au moment du passage à 35 heures pour un montant de 35 milliards de francs environ. Ses effets sur l'emploi ont été intégrés ici dans les effets-emploi de la réduction du temps de travail.

Avec la baisse de la durée légale du travail pour les entreprises de 20 salariés ou plus, la réduction du temps de travail s'est accélérée : fin 2000, près de 7 millions de salariés travaillent dans des entreprises à 35 heures. Compte tenu de la montée en charge des accords de réduction du temps de travail, et des délais nécessaires entre mise en place d'un accord et réalisation des embauches correspondantes, l'effet de la réduction du temps de travail est estimé à +165 000 créations nettes d'emplois en 2000, après +55 000 en 1999. L'effet correspondant sur le chômage est de l'ordre de –130 000 en 2000 après –45 000 en 1999. La forte augmentation du nombre d'accords signés par des entreprises de plus de 20 salariés en fin d'année 1999, pour bénéficier d'aides incitatives ou pour se mettre en conformité avec la durée légale, explique un effet sur l'emploi plus important au premier semestre 2000 (+105 000) qu'au deuxième (+60 000).

La contribution directe de l'ensemble des politiques de l'emploi, dispositifs ciblés, allégement de cotisations sociales sur les bas salaires et réduction du temps de travail, peut, au total, être estimée à environ +175 000 emplois en 2000, après +120 000 en 1999 et +90 000 en 1998. Au cours de ces trois dernières années, la politique de l'emploi a contribué à la croissance de l'emploi, à hauteur de 30 % des créations d'emplois. En termes de chômage, la politique de l'emploi explique une baisse de –130 000 chômeurs en 2000, après –120 000 en 1999 et 50 000 en 1998.

Nathalie BOULARD,
Frédéric LERAIS
(DARES).

PREMIÈRES INFORMATIONS et PREMIÈRES SYNTHÈSES sont éditées par le Ministère de l'emploi et de la solidarité, Direction de l'animation de la recherche des études et des statistiques (DARES) 20 bis, rue d'Estrées 75700 Paris 07 SP. Tél. : 01.44.38.23.11 ou 23.14. Télécopie 01.44.38.24.43. www.travail.gouv.fr (Rubrique Emploi puis Études et Statistiques) - Directeur de la publication : Annie Fouquet.

Responsable éditorial : Philippe Christmann. Secrétariat de rédaction : Evelyn Ferreira, Ghislaine Payri et Francine Tabaton. Maquettistes : Myriam Garric, Daniel Lepesant, Guy Barbut. Conception graphique : Ministère de l'emploi et de la solidarité. Flashage : AMC, Paris. Impression : Ecoprint, Pontcarré et JCDM-BUDY, Paris. Reprographie : DARES. Abonnements : La Documentation Française, 124 rue Henri Barbusse 93308 Aubervilliers Cedex. Tél. : 01.40.15.70.00. Télécopie : 01.40.15.68.00 - http://www.ladocfrancaise.gouv.fr PREMIÈRES INFORMATIONS et PREMIÈRES SYNTHÈSES - Abonnement 1 an (52 n°) : France (TTC) **110 €** . Publicité : Ministère de l'emploi et de la solidarité. Dépôt légal : à parution. Numéro de commission paritaire : 3124 AD. ISSN 1253 - 1545.